



**GENERALNY DYREKTOR
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD**

Warszawa, 30 marca 2020 r.

**Pani
Barbara Dzieciuchowicz
Ogólnopolska Izba
Gospodarcza Drogownictwa**

**Pan
Zbigniew Kotlarek
Polski Kongres Drogowy**

**Pani
Anna Oleksiewicz
Związek Ogólnopolski
Projektantów i Inżynierów**

**Pan
Jan Styliński
Polski Związek Pracodawców Budownictwa**

**Pan
Andrzej Maciążek
Polska Izba Ubezpieczeń**

*Szanowni Państwo Prezasi, Przedstawiciele,
Nasi partnerzy.*

W związku z obecną sytuacją epidemiczną w Polsce oraz mając na uwadze skierowane przez Państwa w ostatnich dniach pisma zawierające postulaty mające na celu usprawnienie współpracy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcami oraz minimalizację skutków związanych z epidemią COVID-19, uprzejmie informuję, że już 16 marca br. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad podjęła stosowne działania, kierując do Dyrektorów Oddziałów stosowne wytyczne i zalecenia m.in. w następującym zakresie:

1. W miarę możliwości sprawy urzędowe realizować drogą telefoniczną lub poprzez pocztę elektroniczną oraz aby wszelka korespondencja związaną z realizacją kontraktów przesyłana była elektronicznie, bezpośrednio do Kierownika Projektu.

2. W przypadku, gdy Kierownik Projektu nie jest obecny, należy wyznaczać osobę, która będzie go zastępowała i przekazać dane do kontaktu Wykonawcy oraz Inżynierowi Kontraktu (IK). Analogicznie proszę o pozyskanie z biur Inżynierów Kontraktów i Wykonawców informacji o przypadkach wprowadzenia pracy zdalnej, a następnie proszę o każdorazowe przekazywanie tych informacji pozostałym stronom i skoordynowanie zasad współpracy pomiędzy GDDKiA, Wykonawcą oraz IK w zależności od sytuacji wszystkich trzech stron na danym kontrakcie.
3. W okresie do 10 kwietnia br. należy dopuścić pracę zdalną personelu IK i Wykonawcy (przy zachowaniu dostępności do elektronicznych narzędzi pracy i komunikacji – telefon, mail itp.) oraz odstąpić od konieczności każdorazowego składania podpisów na listach obecności lub wymagań w zakresie elektronicznego rejestrowania czasu pracy. Może to zostać zastąpione zbiorczym oświadczeniem IK czy Wykonawcy o skierowaniu określonych osób do pracy zdalnej.
4. W przypadku usprawiedliwionej nieobecności osób z kluczowego personelu IK i Wykonawcy, związanej z obecną sytuacją epidemiczną, nie wymagać natychmiastowego zastępstwa, lecz wyrażać oczekiwanie zachowania w miarę możliwości ciągłości świadczenia pracy IK oraz Wykonawcy. Należy natomiast dołożyć wszelkich starań, aby zachowana została ciągłość zastępstwa kluczowych osób koordynujących zadania zespołów realizujących kontrakty utrzymaniowe, w szczególności w kontekście zagwarantowania właściwego poziomu bezpieczeństwa ruchu użytkowników na drogach krajowych.
5. W trakcie wykonywania badań laboratoryjnych należy ograniczyć do niezbędnego minimum kontakt z personelem IK lub Wykonawcy. Zlecenia należy kierować elektronicznie na adres e-mail laboratorium Zamawiającego. Protokoły i karty z badań terenowych należy potwierdzać elektronicznie.
6. Z uwagi na zalecenia Ministra Zdrowia oraz służb sanitarno-epidemiologicznych dotyczące unikania wszelkich zgromadzeń do odwołania należy zrezygnować z organizacji Rad Technicznych i Rad Budowy w tradycyjnej formie. Jeśli pozwalają na to środki techniczne wszystkich stron, należy dopuścić Rady w formie tele- lub wideokonferencji. W przypadku braku takich możliwości technicznych w sprawach

pilnych podejmować niezbędne decyzje i działania za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

7. W przypadku przekazywania placu budowy Wykonawcy należy unikać bezpośrednich spotkań fizycznych, a wymagane kontakty, w tym przekazanie/podpisanie stosownych dokumentów, ograniczyć do formy elektronicznej.
8. Dokonując oceny jakości pracy IK według Karty Oceny Jakości Pracy Konsultanta (tam, gdzie ma ona zastosowanie), należy brać pod uwagę zaistniałą sytuację oraz obiektywne ograniczenia, jakie ona za sobą niesie.
9. Z uwagi na fakt, że co do zasady zrezygnowano z wszelkich spotkań, wyjazdów, delegacji, szkoleń itp. należy bez zbędnej zwłoki (przy dochowaniu należytej staranności) dokonywać akceptacji dokumentów lub niezwłocznie zajmować stanowisko w sprawach kontraktowych. Analogiczne podejście powinno znaleźć zastosowanie przy dokonywaniu należnych IK oraz Wykonawcy płatności.
10. W zakresie Subklauzuli 1.3 „Komunikaty” w okresie epidemii uzgodniono poniższy sposób postępowania:
 - a. Pisma wysłane drogą mailową traktowane będą tak, jakby zostały złożone osobiście, jednak należy każdorazowo, zwrotnie potwierdzać odbiór korespondencji mailowej (dotyczy wszystkich stron), z wyłączeniem korespondencji, dla której przepisy prawa lub zapisy umowne przewidują określoną formę;
 - b. Korespondencję dotyczącą zmian umowy w zakresie czasu, kosztu, roszczenia, zmiany oraz faktury i przejściowe świadectwa płatności, wraz z załącznikami, należy przesłać w formie pisemnej listem poleconym lub pocztą kurierską za potwierdzeniem odbioru.
11. Na obecną chwilę GDDKiA nie widzi konieczności do korzystania na kontraktach realizowanych w oparciu o FIDIC z regulacji Subklauzuli 8.8 „Zawieszenie pracy”, a w zakresie pozostałych umów jakiegokolwiek innej formy przerywania/zawieszania prac i robót.

12. Konieczne jest codzienne monitorowanie sytuacji na każdej budowie, zebranie podstawowych informacji o toczących się pracach, rejestrowanych zdarzeniach, obsadzie pracowniczej, zgłaszanych lub zauważanych niecodziennych problemach. W przypadku powiadomień o roszczeniach złożonych przez Wykonawców spowodowanych wystąpieniem epidemii COVID-19 należy na bieżąco wymagać dokumentowania wpływu COVID-19 na zakres prowadzonych robót oraz ewentualne koszty z tego wynikające.
13. Wszystkie prace archeologiczne w toku należy kontynuować zgodnie z zapisami umów, o ile nie zostaną wstrzymane przez właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków lub ich realizacja stoi w sprzeczności z zaleceniami sanitarnymi.
14. Należy zrezygnować z organizacji odbiorów robót archeologicznych w tradycyjnej formie przy udziale wielu osób jednocześnie. Zaleca się organizację odbioru przy udziale maksymalnie trzech osób.
15. W miarę możliwości i rozwoju sytuacji należy przekładać terminy odbiorów prac archeologicznych, a w pilnych przypadkach ograniczyć je do interwencyjnych odbiorów terenowych. Jeśli pozwalają na to środki techniczne wszystkich stron umowy należy dopuścić odbiory w formie zdalnej za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W sytuacji braku protokołu właściwego terytorialnie wojewódzkiego konserwatora zabytków możliwy jest inwestorski odbiór interwencyjny, bez rozliczenia finansowego wykonanych prac.
16. Konieczne jest bieżące monitorowanie postępów lub wstrzymania realizacji każdej umowy na prace archeologiczne, w tym zbieranie informacji dotyczących nowych okoliczności, zarejestrowanych zdarzeń mających wpływ lub związek z pracami archeologicznymi, obsadzie pracowniczej, zgłaszanych problemach. Należy pozostawać w kontakcie z właściwym wojewódzkim konserwatorem zabytków i Narodowym Instytutem Dziedzictwa w sprawach wymagających ich udziału.
17. Wszelkie spotkania RT/ZOPI/KOPI oraz spotkania dedykowane problemom projektowym należy organizować w formie wideokonferencji umożliwiającej prezentację.

18. Ograniczyć w dotychczasowej formie akcje informacyjne dla zadań, zweryfikować możliwości firm do zmiany sposobu nieformalnych konsultacji na sposób elektroniczny, tj. akcje w portalach społecznościowych, formularze i dostęp do dokumentacji poprzez stronę internetową projektu.
19. Objazdy dróg krajowych należy przeprowadzać zgodnie z treścią znowelizowanego Zarządzenia nr 11 Generalnego Dyrektora z 23 marca 2020 r. w sprawie dokonywania objazdów dróg krajowych m.in. ograniczając do niezbędnego minimum liczbę objazdów dróg krajowych.

Dodatkowo 24 marca 2020 r. do wszystkich Oddziałów GDDKiA zostało skierowane stanowisko potwierdzające prawidłowość postępowania w zakresie akceptacji gwarancji finansowych przekazywanych w formie elektronicznej opatrzonych kwalifikowanym podpisem. Jednocześnie mając na uwadze postulaty zgłoszone w trakcie spotkania w Ministerstwie Infrastruktury przez przedstawicieli branży bankowej i ubezpieczeniowej, uprzejmie informuję, że w dalszym ciągu dla inwestycji realizowanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad będą funkcjonowały już wdrożone usprawnienia w zakresie gwarancji należytego wykonania umowy oraz gwarancji jakości, tj.:

1. Możliwość wniesienia przez Wykonawcę w dniu podpisania umowy zabezpieczenia jedynie w wysokości 3% wartości umowy w postaci gwarancji (nie tak jak dotychczas 10%), a pozostała kwota będzie sukcesywnie zatrzymywana z bieżących płatności,
2. Redukcja gwarancji z 10% do 3% wartości umowy w okresie obowiązywania gwarancji jakości,
3. 5-letni okres gwarancji jakości zabezpieczony gwarancją finansową.

Ponadto od 25 marca 2020 r., mając na celu maksymalne usprawnienie przepływów finansowych, został wprowadzony system dwustopniowej weryfikacji płatności dla kontaktów realizowanych w oparciu o FIDIC. Poniżej przedstawiam wdrożoną w ramach przedmiotowego systemu procedurę weryfikacji wniosków o płatność:

1. Wykonawca przedkłada IK Rozliczenie Robót wraz z wnioskiem o wystawienie Przejściowego Świadczenia Płatności - postępowanie zgodne z Subklauzulą 14.3 - wraz z przedstawieniem dowodów lub oświadczeń o uregulowaniu na rzecz

podwykonawców wszystkich wymagalnych należności w zależności od postanowień kontraktu.

2. Na podstawie bieżącej wiedzy inspektorów nadzoru o zakresie wykonywanych robót w danym okresie rozliczeniowym, Personel Konsultanta dokona ogólnej analizy przedłożonych we wniosku zakresów robót pod kątem ich zgodności ze stanem faktycznym. Przedmiotowa analiza będzie dokonana np. w oparciu o ocenę wizualną wykonanych robót bądź też o wpisy do dzienników budów, gdzie wskazano roboty wykonane, tj. takie, które zostały zgłoszone do odbioru.
3. Następnie w terminie od 2 do 5 dni IK wystawia Wykonawcy Przejściowe Świadczenie Płatności zgodnie z Subklauzulą 14.6 – *„(...) Inżynier wystawi Zamawiającemu Przejściowe Świadczenie Płatności, podające kwotę, którą Inżynier sprawiedliwie określa jako należną (...)”*.
4. Wykonawca w parciu o otrzymane Przejściowe Świadczenia Płatności wystawia fakturę, która następnie jest opłacana przez Zamawiającego (termin płatności możliwie najkrótszy, po zweryfikowaniu faktury).
5. W terminie kontraktowym, nakazującym IK weryfikację złożonego wniosku, tj. 28 dni, lub za zgodą IK i w uzgodnieniu z Kierownikiem Projektu w innym, lecz nie dłuższym niż 56 dni, terminie liczonym od daty wpływu Rozliczenia Robót do IK, Personel Konsultanta ma czas na weryfikację dokumentacji przedłożonej przez Wykonawcę. Jeżeli w wyniku analizy powyższej dokumentacji okaże się, że w Przejściowym Świadczeniu Płatności poświadczono wyższą kwotę aniżeli wynika to z przedłożonych przez Wykonawcę dokumentów, IK informuje Wykonawcę o konieczności dokonania korekty w kolejnym Przejściowym Świadczeniu Płatności.
6. Jeżeli w ocenie Inżyniera Kontraktu i Kierownika Projektu:
 - a. wartości końcowych faktur płatnych w Czasie na Ukończenie, w konfrontacji z możliwymi do dokonania potrąceniami, które mogą występować po sporządzeniu korekty wskazanej w pkt. 5, są relatywnie niskie, lub
 - b. Wykonawca nie wykazuje woli kontynuacji robót lub całkowicie zaprzestał ich prowadzenia,

IK w porozumieniu z KP powinien zaprzestać rozliczania inwestycji z uwzględnieniem przedmiotowej procedury.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że toczące się postępowania przetargowe będą prowadzone zgodnie z założonymi harmonogramami, a nowe postępowania będą ogłaszane zgodnie z założeniami przedstawionymi na początku 2020 r.

Przedmiotowe wytyczne i instrukcje postępowania mają służyć usprawnieniu realizowanych inwestycji i będą obowiązywały do odwołania. Głęboko liczę na to, że będą one realizowane z udziałem reprezentowanych przez Państwa przedsiębiorstw, gdyż dalsza, możliwie niezakłócona realizacja inwestycji drogowych jest szansą dla gospodarki naszego kraju. Jestem przekonany, że stosując elastyczność w podejściu, w ramach obowiązującego prawa, oraz dostosowując działania do obecnej sytuacji i uwarunkowań, będziemy w stanie podtrzymać realizację inwestycji publicznych. Liczę, że wspólnie skutecznie stawimy czoła obecnej sytuacji, a nasze dalsze kroki i decyzje będą podejmowane wspólnie - adekwatnie do sytuacji, wiedząc jak ważne w tym okresie jest wzajemne zaufanie i współpraca. Budujemy wspólnie drogi, które podtrzymają łańcuchy dostaw, połączą regiony i całą Polską gospodarkę.

*Liczę na waszą współpracę,
zobowiązanie i odpowiedzialność*

PPS GENERALNY DYREKTOR
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSIAD

Tomasz Żuchowski
Tomasz Żuchowski

Do wiadomości:

1. Pani Jadwiga Emilewicz – Minister Rozwoju
2. Pan Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury